

DOI 10.54596/2309-6977-2022-3-117-121

УДК 328.185

МРНТИ 11.25.65

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Могунова М.М.^{1,2*}, Шут О.А.^{1,2}, Баландин А.Л.^{1,2}, Баймуханова Д.А.²

¹ОмГУ им. Ф.М. Достоевского, Омск, Российская Федерация

²Северо-Казахстанский университет имени М. Козыбаева, Петропавловск,
Республика Казахстан

*E-mail: Mogunova83@mail.ru, shut_oxi@mail.ru,
dilara.baimukhanova@mail.ru, alexbalomsk@gmail.com

Аннотация

В статье рассматривается опыт борьбы с коррупцией Сингапура, Дании и Новой Зеландии. Рассмотрев программы по противодействию коррупции этих стран можно составить эффективную программу по борьбе с коррупционными правонарушениями. Благодаря эффективной борьбе с коррупцией, проводимых в данных странах, им удалось занять первые строчки в рейтинге уровня восприятия коррупции среди населения. Многие развивающиеся государства могут на примере данных стран выбрать для себя наиболее работоспособные методы по борьбе с коррупционными правонарушениями, так как они уже показали свою эффективность, что можно проследить на примере Сингапура, Дании и Новой Зеландии. Актуальность данной статьи заключается в том, что борьба с коррупцией имеет огромное значения для благоприятного развития всего государств во всем мире. Государствам необходимо постоянно модернизировать свое антикоррупционное законодательство, для успешной борьбы с коррупцией. Так, как только качественно проводимая антикоррупционная политика способна дать государству возможность для дальнейшего роста.

Ключевые слова: коррупция, политика, международное право, антикоррупционная политика, право, государство.

ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ КҮРЕСТІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ

Могунова М.М.^{1,2*}, Шут О.А.^{1,2}, Баландин А.Л.^{1,2}, Баймуханова Д.А.²

¹Ф.М. Достоевский атындағы ОМУ, Омбы, Ресей Федерациясы

²М. Қозыбаев атындағы Солтүстік Қазақстан университеті, Петропавл,
Қазақстан Республикасы

*E-mail: Mogunova83@mail.ru, shut_oxi@mail.ru,
dilara.baimukhanova@mail.ru, alexbalomsk@gmail.com

Аңдатпа

Мақалада Сингапур, Дания және Жаңа Зеландиядағы сыбайлас жемқорлықпен күрес тәжірибесі қарастырылады. Осы елдердің сыбайлас жемқорлыққа қарсы бағдарламаларын қарастыра отырып, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтармен күресудің тиімді бағдарламасын жасауға болады. Осы елдерде жүргізілген сыбайлас жемқорлыққа қарсы тиімді күрестің арқасында олар халық арасында сыбайлас жемқорлықты қабылдау деңгейі бойынша рейтингте бірінші орындарды иелене алды. Көптеген дамушы елдер сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтармен күресудің тиімді әдістерін таңдау үшін осы елдердің мысалын пайдалана алады, өйткені олар өздерінің тиімділігін Сингапур, Дания және Жаңа Зеландия мысалдарынан көруге болады. Бұл мақаланың өзектілігі сыбайлас жемқорлықпен күрестің дүние жүзіндегі барлық мемлекеттердің қолайлы дамуы үшін үлкен маңызы бар екендігінде. Мемлекеттер сыбайлас жемқорлықпен табысты күресу үшін сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнамасын үнемі жаңартып отыруы қажет. Өйткені, тек жоғары сапалы сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат мемлекетке одан әрі өсуге мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлық, саясат, халықаралық құқық, жемқорлыққа қарсы саясат, заң, мемлекет.

INTERNATIONAL EXPERIENCE OF COMBATING CORRUPTION

M. Mogunova^{1, 2*}, O. Shut^{1, 2}, A. Balandin^{1, 2}, D. Baimukhanova²¹*Dostoevsky Omsk State University, Omsk, Russia*²*M. Kozymbayev North Kazakhstan University, Petropavlovsk, Republic of Kazakhstan***E-mail: Mogunova83@mail.ru, shut_oxi@mail.ru,
dilara.baimukhanova@mail.ru, alexbalomsk@gmail.com***Abstract**

The article examines the experience of fighting corruption in Singapore, Denmark and New Zealand. Having considered the anti-corruption programs of these countries, it is possible to draw up an effective program to combat corruption offenses. Thanks to the effective fight against corruption carried out in these countries, they managed to take the first lines in the ranking of the level of perception of corruption among the population. Many developing countries can use the example of these countries to choose the most efficient methods for combating corruption offenses, since they have already shown their effectiveness, which can be traced to the examples of Singapore, Denmark and New Zealand. The relevance of this article lies in the fact that the fight against corruption is of great importance for the favorable development of all states around the world. States need to constantly update their anti-corruption legislation in order to successfully combat corruption. Since only a high-quality anti-corruption policy is capable of giving the state an opportunity for further growth.

Key words: corruption, policy, international law, Anti-Corruption policy, law, state.

Введение

Коррупцией является злоупотребление должностными лицами своими полномочиями в целях извлечения имущественных или неимущественных благ и преимуществ, а также подкуп должностных лиц. Она подрывает экономику стран, усугубляет бедность, социальное разделение и неравенство между разными слоями общества. Коррупция может проявляться где угодно: в правящих слоях, средствах массовой информации, в бизнесе и обществе. Деяние, которое приносит такой вред государству и обществу должно быть искоренено, чем и занимаются многие государства, пытаясь раз и навсегда избавиться от данного социального явления.

Как социальное явление, коррупция распространена повсеместно, однако если просмотреть статистику, доступную в Интернете, в некоторых регионах можно заметить существенное снижение ее уровня. Данный факт объясняется проведением государственной политики в сфере противодействия коррупции. Эффективное проведение данной политики позволяет государству улучшить собственную экономику, повысить престиж страны на международной арене, а также решить большинство внутренних и внешних конфликтов.

Методы исследования

Изучение опыта других государств – важный фактор в осмыслении и понятии коррупции. Для более точного изучения борьбы с коррупцией, проводимой в Сингапуре, Новой Зеландии и Дании, были использованы некоторые общенаучные методы, как анализ и обобщение литературы, синтез и индукция.

Для борьбы и выявления уровня коррупции по всему миру существует международная неправительственная организация Transparency International, являющаяся наиболее авторитетной организацией в области оценки коррупции в разных государствах. Это самая крупная организация по выявлению и борьбе с коррупцией, штаб-квартира которой находится в Берлине. Каждый год Transparency International составляют рейтинг стран по индексу восприятия коррупции, публикуя все сопутствующие отчеты на своем сайте в открытом доступе.

По результатам исследований, проводимых Transparency International в 2020 году, которые данная организация в открытом доступе публикует на своем сайте, к странам с самым низким уровнем коррупции попали Дания, Новая Зеландия, Сингапур, Финляндия, Швеция, Канада, Нидерланды, Австрия, Швейцария, Норвегия [1].

Каждая из этих стран применяла свой уникальный план по борьбе с коррупцией и все из них оказались достаточно эффективны, чтобы вывести эти страны на первые строчки рейтинга Transparency International. Борьба с коррупцией в этих странах оказалось на порядок выше, чем во многих других странах, что позволило пробиться им в первые строчки рейтинга Transparency International. Данные государства практически ежегодно занимают первые места в списке, что доказывает эффективность проводимой борьбы с коррупцией.

Результаты исследования

Практически каждый год список Transparency International возглавляет Сингапур, город-государство на островах Юго-Восточной Азии, а также одно из самых менее коррумпированных государств во всем мире. Однако эта страна не всегда отличалась тем, что являлось наименее коррумпированным государством. Исторически сложилось, что успех государства в борьбе с коррупцией связан с проведением антикоррупционной политики премьер-министром Сингапура Ли Куан Ю. Борьба с коррупцией в Сингапуре началась после победы на выборах Партии народного действия, возглавляемой Ли Куан Ю, в 1959 году.

После победы на выборах, партия приняла решительные меры по искоренению взяточничества на всех уровнях общества, что привело к нетерпимости коррупции у населения на сегодняшний день [2].

17 июня 1960 года был принят акт «О предотвращении коррупции», который на данный момент является основным законом по борьбе с коррупцией в Сингапуре. Данный нормативно-правовой акт наделяет Бюро по расследованию случаев коррупции полномочиями по расследованию и наказанию коррупционных правонарушений. После возбуждения дел о коррупционных правонарушениях, антикоррупционный орган расследует все дела о коррупции, независимо от отношения их к государству или частному сектору. После завершения расследования Бюро по расследованию случаев коррупции передает дела в прокуратуру, для дальнейшего судебного разбирательства.

Один из принципов антикоррупционного законодательства Сингапура – никто не освобождается от наказания вне зависимости от его положения в обществе, стажа работы и политической принадлежности [3]. Все лица, совершившие коррупционное преступление в Сингапуре, в обязательном порядке подлежат справедливому суду и не освобождаются от уголовного наказания без суда и следствия, что является справедливым, и не дает каким-либо высокопоставленным должностным лицам избежать положенной законодательством уголовной ответственности.

В антикоррупционном законодательстве Сингапура существует норма права, согласно которой, лицо, против которого было доказано выплата ему какого-либо вознаграждения, считается виновным в совершении коррупционного правонарушения, если в ходе судебного разбирательства не было доказано обратное. Данная норма права не дает государственным служащим получать вознаграждения или какие-либо услуги за их прямые обязанности, исключая извлечение выгоды из своей деятельности. Внедрение такой нормы права в законодательство любого государства будет отличным и эффективным способом противодействия коррупции, доказавшим свою работоспособность на примере Сингапура.

В списке стран по индексу восприятия коррупции Transparency International в 2020 году первое место заняла Дания. Дания является скандинавской страной, одной из самых развитых и менее коррумпированных в Европе.

Уголовным законодательством Дании запрещено большинство коррупционных правонарушений, предусмотренных международными конвенциями по борьбе с коррупцией. Дания ратифицировала множество международных конвенций по борьбе с коррупционной преступностью, среди которых конвенция ООН против коррупции, конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, а также конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок [4].

В уголовном кодексе Дании существуют два понятия взяточничества. Предложение, обещание или дача взятки считаются активным подкупом, а требование и получение взятки пассивным. Как бы не было совершено коррупционное правонарушение, оба из них наказуемы в соответствии с законодательными актами, принятыми в Дании.

В 2002 году был принят закон, согласно которому члены правительства ежегодно публикуют сведения о собственных доходах. Данный закон доказал свою эффективность в борьбе с коррупцией, так как благодаря данной информации возможно выявлять государственных служащих, использующих свое положение ради материальной выгоды. Внедрение данного нормативно-правового акта также является результативным способом по борьбе с коррупцией среди должностных лиц.

Новая Зеландия - страна на Юго-западе Тихого океана, а также государство, где риск совершения коррупционного правонарушения минимален. В рейтинге Transparency International страна занимала первое место семь лет подряд до 2013 года.

Риск совершения коррупционных преступлений в Новой Зеландии минимален, что доказывает статистика Transparency international. Государство имеет прозрачные институты управления и нормативно-правовую базу, не допускающую проявления коррупции. Бюрократические процедуры в стране упрощены и чаще всего занимают один день, что тоже минимизирует подкуп государственных служащих [5].

Расследованием серьезных финансовых правонарушений занимается Управление по борьбе с серьезным мошенничеством, правоохранительный орган Новой Зеландии, также правомочный расследовать коррупционные правонарушения. Также в Новой Зеландии существует Независимый Орган наблюдения за полицейскими (Independent Police Conduct Authority), осуществляющий контроль за действиями полиции и принимающий жалобы от граждан в случае ненадлежащего поведения или невыполнения служебных обязанностей сотрудниками полиции. В Новой Зеландии существует несколько органов, уполномоченных на расследование коррупционных правонарушений, что тоже является результативным методом по борьбе с коррупцией. Также совершение бюрократических процедур в день поступления заявлений в государственный орган не дает распространяться коррупции, так как гражданам нет необходимости подкупать государственных служащих для ускорения совершения данных процедур.

Заключение

Таким образом, на примере Сингапура, Дании и Новой Зеландии, а также всех тех эффективных методов, доказавших свою работоспособность, можно составить эффективную программу по борьбе с коррупцией, применимую во всех развивающихся странах. Будь то нормативно правовые акты, государственные органы, занимающиеся

коррупционными правонарушениями или какие-либо бюрократические нововведения, все данные способы могут помочь в борьбе с коррупцией, так как зарекомендовали себя с лучшей стороны в таких развитых странах как Сингапур, Дания и Новая Зеландия.

Литература:

1. Corruptionperceptionsindex [Электронный ресурс]. URL://https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/nzl
2. Гуревич Э.М. Правящая партия Сингапура: структура, идеология, политика // Юго-Восточная Азия, история и современность / под ред. А.Н. Узякова, Ю.О. Левтонова. - М.: Наука, 1983.
3. Марк Хонг. Сингапур: история успеха // Новая и новейшая история. 1997. №7. С. 17-27.
4. Ministry of Foreign Affairs of Denmark/anti-corruption Policy [Электронный ресурс]. URL: https://um.dk/en/danida-en/about-danida/danida-transparency/anti-corruption/
5. Gregory, Robert. "Assessing 'Good Governance' and Corruption in New Zealand: 'Scientific' Measurement, Political Discourse, and Historical Narrative" (PDF). Institute for Governance and policy Studies.

References:

1. Corruptionperceptionsindex [Elektronnyj resurs]. URL://https://www.transparency.org/en/cpi/2020/index/nzl
2. Gurevich E.M. Pravyashchaya partiya Singapura: struktura, ideologiya, politika // Yugo-Vostochnaya Aziya, istoriya i sovremennost' / pod red. A.N. Uzyakova, Yu.O. Levtonova. - M.: Nauka, 1983.
3. Mark Hong. Singapur: istoriya uspekha // Novaya i novejshaya istoriya. 1997. №7. S. 17-27.
4. Ministry of Foreign Affairs of Denmark/anti-corruption Policy [Elektronnyj resurs]. URL: https://um.dk/en/danida-en/about-danida/danida-transparency/anti-corruption/
5. Gregory, Robert. "Assessing 'Good Governance' and Corruption in New Zealand: 'Scientific' Measurement, Political Discourse, and Historical Narrative" (PDF). Institute for Governance and policy Studies.