

DOI 10.54596/2309-6977-2021-4-77-84

УДК 94(574)

МРНТИ 07.00.03

## МИГРАЦИОННЫЕ НАСТРОЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В 1999-2009 ГГ.

Ильясова Г.С.\*

*\*НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», Астана,  
Республика Казахстан*

*\*E-mail: gauhartas81@mail.ru*

### Аннотация

Статья посвящена изучению миграционных настроений жителей Северного региона Республики Казахстан в следующий хронологический период – с 1999 г. по 2009 г. Хронологический период связан с изучением миграционных настроений населения региона за 10-летний период между двумя национальными переписями населения. Наблюдавшаяся в 90-е гг. XX в. в регионе тенденция к уменьшению численности населения сменилась в 2000-е гг. стабилизацией миграционных потоков. Авторы в статье осуществили анализ миграционных настроений населения северных областей страны, миграционные процессы на территории Северного Казахстана с 1999 по 2009 гг. Стабилизация миграционных процессов в указанный период стала результатом демографической, миграционной политики независимого государства. Миграционные процессы отражаются на формировании трудовых ресурсов посредством изменений в численности населения, его возрастно-половой структуры, оказывающей влияние на уровень производительности общественного труда, на социально-экономическое развитие региона, на качественный состав населения.

**Ключевые слова:** история Северного Казахстана, демографические процессы, миграционные процессы, межэтническое согласие, рождаемость, смертность, старение населения.

## 1999-2009 ЖЖ. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ СОЛТҮСТІК ӨңІРІ ХАЛҚЫНЫҢ КӨШІ-ҚОН УӘЖДЕРІ

Ильясова Г.С.\*

*\*КЕАҚ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті», Астана,  
Қазақстан Республикасы*

*\*E-mail: gauhartas81@mail.ru*

### Аңдатпа

Мақала 1999-2009 жылдары Қазақстан Республикасының солтүстік өңірі тұрғындарының көші-қон көңіл-күйін зерттеуге арналған. Мақалада авторлар елдің солтүстік облыстары халқының көші-қон көңіл-күйіне талдау жүргізді, Қазақстан Республикасының солтүстік облыстары аумағындағы көші-қон процестері 1999 жылдан 2009 жылға дейін көрсетілген кезеңде көші-қон процестерін тұрақтандыру тәуелсіз мемлекеттің демографиялық, көші-қон саясатының нәтижесі болды. Көші-қон процестері халық санының, оның қоғамдық еңбек өнімділігінің деңгейіне, аймақтың әлеуметтік-экономикалық дамуына, халықтың сапалық құрамына әсер ететін жас-жыныстық құрылымының өзгеруі арқылы еңбек ресурстарының қалыптасуына әсер етеді.

**Түйінді сөздер:** Солтүстік Қазақстан тарихы, демографиялық процестер, көші-қон процестері, этносаралық келісім, туу, өлім-жітім, халықтың қартаюы.

**MIGRATION SENTIMENTS OF THE POPULATION  
OF THE NORTHERN REGION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
IN 1999-2009**

**Pyassova G.S.\***

*\*Non-profit limited company "Eurasian National University named after L.N. Gumilyov",  
Astana, Republic of Kazakhstan*

*\*E-mail: gauhartas81@mail.ru*

**Abstract**

The article is devoted to the study of migration attitudes of residents of the Northern region of the Republic of Kazakhstan in 1999-2009. Observed in the 90s of the twentieth century in the region, the trend towards a decrease in the population was replaced in the 2000s by the stabilization of migration flows. The authors of the article analyzed the migration attitudes of the population of the northern regions of the country, migration processes in the northern regions of the Republic of Kazakhstan from 1999 to 2009. The stabilization of migration processes during this period was the result of the demographic and migration policy of the independent state. Migration processes affect the formation of labor resources through changes in the size of the population, its age and gender structure, which affects the level of productivity of social labor, the socio-economic development of the region, and the qualitative composition of the population.

**Key words:** history of Northern Kazakhstan, demographic processes, migration processes, interethnic harmony, fertility, mortality, population aging.

**Введение**

Миграционные настроения населения региона оказывают большое влияние на миграционные процессы, которые являются одним из составляющих демографических процессов региона, республики. Демографическая история северного региона Республики Казахстан представляет собой сложный процесс, поскольку геополитическое положение региона предполагает его вовлечение во все социально-демографические процессы, протекавшие как на территории всей республики, так и приграничных областях в разные исторические периоды. Поэтому успешная реализация демографической политики, социально-экономических программ в приграничном регионе являются гарантом для устойчивого развития региона и республики в целом. Демографическая политика тесно связана с динамикой численности населения, поскольку постановка и решение социальных вопросов напрямую связана с ростом или уменьшением численности населения, изменением качества человеческого капитала региона, с миграционным настроением населения. При удовлетворенности своим социально-экономическим положением, качеством жизни, наличием жилья, возможностью заниматься профессиональной деятельностью предполагается, что в обществе эмиграции будут подвержено меньшее количество людей. И, наоборот, неравномерность в развитии общества, несправедливость, природные, экологические и социально-экономические потрясения, поиск возможностей улучшения качества жизни создают условия для иммиграции жителей региона. На миграционные процессы в регионе республики оказывают большое влияние различные факторы. Среди них мы можем отметить социально-экономические, политические, этнические, экологические и другие факторы.

Территория северного региона Республики Казахстан в географическом контексте охватывает четыре области: Акмолинскую, Костанайскую, Павлодарскую, Северо-Казахстанскую области. Общая численность четырех областей незначительна относительно общей численности населения и составляет 14,7% [1]. Однако роль

северного региона огромна, три из перечисленных областей являются приграничными - граничат с территорией Российской Федерации.

В результате историко-демографического анализа демографической ситуации северного региона республики в 90-е гг. XX в. в регионе наблюдалась тенденция к стабильному уменьшению численности населения. Стабильное уменьшение населения региона можно объяснить следующим образом: с первых лет независимости за пределы региона в большей степени мигрировали в рамках программ по возвращению людей на свою историческую Родину. При этом параллельно шел обратный процесс – возвращались лица казахской национальности на историческую Родину (кандасы), воссоединялись родственники, воссоединились семьи казахской и других национальностей. Также уменьшение численности населения региона обусловлено и внутренними миграционными процессами, связанными с выездом в города республиканского значения – г. Астана, Алматы, другие области республики в поисках высокооплачиваемой работы, с целью улучшения качества жизни, поступления в крупные высшие образовательные учреждения. К миграционным настроениям можно отнести и миграции внутри региона, к примеру, из сельской местности в города и наоборот. Миграции из села в город остаются преобладающей формой территориального размещения внутренней миграции. Этот процесс свидетельствует об активном развитии процесса урбанизации в регионе, поскольку движение направлено на увеличение городского населения за счет сельского. Нужно сказать, что регион характеризовался и характеризуется сейчас политической стабильностью, постоянным повышением уровня жизни населения за счет строительства новых домов, объектов культуры и образования, увеличения количества рабочих мест, предоставления образовательных грантов для получения образования в регионе и т.д. Вследствие реализации социальных и экономических программ в регионе сократился миграционный отток, увеличился приток иммигрантов из других стран в рамках различных социальных программ [2, 3].

В статье авторами изучаются миграционные настроения населения Северного Казахстана с 1999 по 2009 гг. хронологический период. Данный период является, с одной стороны, периодом поиска вектора развития, с другой, - отражением результатов демографической, миграционной политики независимого государства. К тому же, миграционные настроения оказывают большое влияние на формирование трудовых ресурсов: меняется численность населения, его возрастно-половая структура, качество населения. Одновременно с изменениями во возрастной структуре населения намечается увеличение или уменьшение экономической нагрузки на трудоспособную часть населения, на его социальную мобильность и т.д. Миграционные потоки тесно взаимосвязаны и с социально-экономическим развитием региона.

#### **Методы исследования**

Исследование построено на принципах цивилизационного подхода. В публикации для полного охвата проблемы и достижения цели исследования были использованы общенаучные методы синтеза, логического анализа, а также историко-сравнительный и компаративистский анализы, историко-сравнительный, ретроспективный методы, методы аналитической обработки данных для изучения демографических процессов, методы статистической обработки данных, представленных на официальном сайте Бюро национальной статистики Республики Казахстан.

Эмпирической основой данного исследования стали архивные документы, материалы научных конференций, статистические данные, законодательные акты. В ходе работы были использованы материалы средств массовой информации.

### Дискуссия

Количественные и качественные показатели населения отдельных стран, определенных регионов, их демографический потенциал являются своего рода отражением исторического прошлого, экономического уровня развития региона, географических условий в исторической ретроспективе.

Миграция оказывает колоссальное влияние на демографическое состояние и социальную структуру населения, вносит значительный вклад в изменение доли определенных национальностей в республике, ее областях, регионах. Этот процесс по-разному влияет на структуру расселения разных народов.

В настоящее время в историко-демографической литературе актуальным является изучение закономерностей межличностного контакта, межэтнического общения в контексте миграции. Интерес для исследователей представляют внутренние мигранты, значительную часть которых можно рассматривать как маргиналов (категорию людей, утративших традиционные нормы, ценности и не смогших адаптироваться к социокультурным ценностям общества). Основатель методологии анализа социальных связей, автор теоретических и эмпирических исследований, британский этнолог и социальный антрополог А.Р. Рэдклифф-Браун, исследуя различия в структурах примитивных традиционных обществ, рассматривал их как «сеть» социальных отношений. В качестве объектов социальных отношений рассматривались индивиды, группы индивидов и созданные ими учреждения. Успех и общественное признание определяются, по мнению ученого, вовлечением индивида в социальные отношения [4; 17]. Американский социолог М. Грановеттер, один из лидеров «новой экономической социологии», рассматривал социальные отношения как связующее звено между поведением индивида и действиями системы: каждый индивид является частью социального сообщества, и его поведение должно соответствовать основным нормам данного сообщества [5; 54]. Внутренние казахстанские мигранты почти все поддерживают тесные отношения с родственниками, которые остались на их прежнем месте жительства – родители, близкие родственники, друзья. В современной жизни новые технологии, такие как сотовая связь, Интернет, помогают поддерживать связь на постоянной основе вне зависимости от местонахождения людей. Укрепляются и развиваются институты саморегулирования казахстанского общества среди внутренних мигрантов в городах. Изучением миграционных процессов на территории Казахстана занимались многие ученые историки, демографы, социологи, экономисты. Среди исторических исследований необходимо обратить внимание на исследования М.Х. Асылбекова, А.Б. Галиева [6], М.К. Козыбаева А.Н. [3], Алексеенко [7], Н.В. Алексеенко [8], Е.Ю. Садовской [9] и т.д. Данной проблемой занимаются и молодые ученые. Изучение вопроса миграционных настроений в регионе в контексте новых направлений исторической науки - истории повседневности, новой экономической истории, с использованием метода контент-анализа будет представлять большой интерес в профессиональной среде.

### Результаты исследования

Миграция представляет собой динамичное и сложное социальное явление, которое характеризуется, с одной стороны, масштабом своего развития, с другой стороны, разнообразием реализации, поскольку на ход миграции оказывают влияние социально-экономические, политические, этнические, религиозные, экологические, демографические факторы.

В результате миграции происходят изменения в структуре населения региона. Изменения наблюдаются в двух направлениях - количественном и качественном изменениях структуры населения страны, включая этническую, половозрастную структуру населения. Миграционные процессы в регионе приводят к сдвигам в возрастной структуре населения, к изменениям уровня фертильности и смертности. Под их влиянием многие общества, которые еще недавно характеризовались моноэтническим населением, становятся полиэтническими; на лицо старение населения или омоложение населения; повышается конкурентоспособность общества или общество становится отсталым, регрессирующим. Мигранты, с одной стороны, привносят свое демонстративное поведение в места расселения, вносят изменения в качественный состав населения, а с другой стороны, они в определенной степени воспринимают демографические параметры населения регионов расселения [6].

В связи с тем, что на миграцию влияют миграционные настроения населения, она складывается из множества индивидуальных перемещений и подготовок к ним. Каждый человек, вынашивая идею миграции, надеется на улучшение качества жизни. Поэтому миграционные настроения тесно связаны с такими моментами, как экологические и экономические факторы, уровень освоенности территории, развитие производственной и социальной инфраструктуры, включая объекты образования и здравоохранения, установление и отмена льгот. Эти и другие факторы напрямую влияют на миграционные настроения населения и способствуют как притоку, так и оттоку населения.

В 1998-2000 гг. Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии осуществило комплекс мер по сдерживанию миграционных процессов и стабилизации демографической ситуации в стране. В 90-е гг. XX в. вызывала тревогу растущая тенденция увеличения числа эмигрантов-представителей казахской национальности. Большинство мигрантов составляли лица трудоспособного возраста, большая часть из них имела высшее, незаконченное высшее или среднее специальное образование. Самая активная эмиграция из Казахстана в Россию была из Костанайской, Северо-Казахстанской, Павлодарской областей. В это время независимое и спонтанное переселение этнических казахов (кандасов) из стран Ближнего и Дальнего зарубежья намного превысило утвержденную квоту, что сильно повлияло на сальдо миграции. Позже осуществлялось организованное переселение соотечественников (кандасов) из Турции, Монголии и Ирана на основе государственных программ с выплатой субсидий, предоставлением льгот и жилья для проживания и ведения хозяйства. На приобретение для них жилья выделялись необходимые средства. Проводимая государством миграционная политика принесла свои положительные результаты - миграционные процессы стабилизировались к началу XXI в.

Участие республики в глобальных миграционных процессах и активные миграционные потоки в приграничных регионах требовали регулирования миграционных процессов в правовом поле. Расположение иммигрантов, обеспечение их экономическими, трудовыми ресурсами, формирование благоприятного климата в обществе, а также регулирование миграционных процессов на государственном, правительственном уровнях стали одним из важнейших направлений государственной политики Республики Казахстан [10]. Развитие миграционных процессов повлекло за собой и изменения в миграционном законодательстве республики. Изменения коснулись ряда нормативно-правовых актов, регулирующих миграционные потоки в стране, решающие вопросы гражданства Республики Казахстан: Постановление Правительства

«Отдельные вопросы правового регулирования пребывания иностранных граждан в Республике Казахстан» от 28 января 2000 года; Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 13 декабря 1997 года (далее, действующий с изменениями в соответствии с законом Республики Казахстан от 1 марта 2001 года) [11]; отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 гг. и др. [12]. Документы по регулированию миграционной политики были утверждены с целью обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития государства, создания условий для реализации прав мигрантов, а также укрепления государственной безопасности страны.

Согласно результатам переписей населения, проведенных в 1989, 1999 и 2009 годах, в Казахстане проживали представители около 130 национальностей. В то же время доля всего семи этнических групп превышает 1% от общей численности населения республики. К ним относятся казахи, русские, украинцы, узбеки, немцы, татары и уйгуры – по республике в целом; казахи, русские, украинцы, немцы, татары, белорусы, поляки – по северному региону республики в частности [13; 4-5.]. Несмотря на миграционные потоки в 90-х гг. XX в., по состоянию на 2009 г., в Костанайской, Северо-Казахстанской областях доля русского населения преобладала над другими, в том числе численность казахов в Костанайской области - на 13,6%, в Северо-Казахстанской области – на 1,1%.; украинцев, белорусов больше проживало на территории Костанайской области, больше половины проживающих в регионе поляков обустроились на территории Северо-Казахстанской области; русское население в городской среде Северо-Казахстанской области составило в 2009 г. 152303 человека, т.е. 64,1% от общей численности городского населения, в сельской местности – 41,4% [9; 6-7].

Традиционно казахи были в основном сельскими жителями. За годы суверенитета население подверглось процессам урбанизации. Для региона, как и для всего Казахстана, естественный прирост является основным источником прироста населения. Следует отметить, что русские, украинцы и татары испытывали снижение убыли населения, что свидетельствует о постепенной стабилизации демографических процессов в этих этнических группах в связи с общим улучшением социально-экономического положения семей. В то же время такие этнические группы, как немцы, поляки, демонстрировали устойчивую тенденцию снижения числа своих представителей в течение всего периода.

Таким образом, процесс управления миграционными процессами в стране подвергался влиянию многих факторов, как из внутренней среды государства, так и извне. Для повышения эффективности государственного управления требуется, прежде всего, проводить согласованную, взаимоотчетную работу в области защиты населения. Кроме того, эффективное управление миграционными процессами может быть достигнуто только в единстве экономических, административно-правовых и идеологических методов демографической политики.

#### **Заключение**

Северный регион Республики Казахстан ввиду своего геополитического положения в 90-е гг. XX в. – в начале XXI в. активно вовлекался в миграционные потоки. Направления миграции были разными: внутренняя миграция, многовекторные миграционные потоки, включавшие страны постсоветского пространства, страны Ближнего и Дальнего Зарубежья. Миграционные потоки были двухсторонними, т.е. наблюдалась тенденция выезда из региона или страны в целом, но и въезда с последующим принятием гражданства Республики Казахстан.

В сравнении с 1960-1980 годами после обретения независимости в 90-е гг. XX в. наблюдается резкий рост масштабов внешней и внутренней миграции. 1990-е годы стали периодом фундаментальных изменений в характере и направлении миграции в стране и регионе, в первую очередь, в рамках постсоветского пространства, во-вторых, за пределы СНГ – Израиль, Германию, страны Балтии и т.д. Важным аспектом миграционной политики является регулирование внутренней миграции. После 2000-х гг. вследствие реализации демографической политики, социальных программ, реформ в сфере экономики миграционные процессы за пределы региона ограничивались в большей степени образовательными целями.

#### Литература:

1. Население: статистические данные // Электронная публикация - <https://stat.gov.kz/> (дата обращения: 21 ноября 2020 г.).
2. Асылбеков М.Х. Народонаселение Казахстана в условиях суверенитет / М.Х. Асылбеков, В.В. Козина. – Алматы: Тарих тағылымы, 2009. – 152 с.
3. Козыбаев М.К. Демографические исследования в Казахстане: итоги и перспективы // Козыбаев М.К. Проблемы методологии, историографии и источниковедения истории Казахстана (Избранные труды). – Алматы: Ғылым, 2006. – с. 233-240.
4. Рэдклифф-Браун А.Р. Структура и функция в примитивном обществе. Очерки и лекции. Пер. с англ. - М: Издательская фирма «Восточная литература» РАН, 2001. - 304 с.
5. Грановеттер М. Экономическое действие и социальная структура: проблема укорененности // Экономическая социология. – 2002. - № 3. – Т.3. – с. 44-58.
6. Асылбеков М.Х., Галиев А.Б. Социально-демографические процессы в Казахстане (1917-1980). - Алма-Ата: Ғылым, 1991.
7. Алексеенко А.Н. Казахстан: перспективы этнической миграции в начале XXI века / А.Н. Алексеенко // Мигранты и диаспоры на Востоке России: практики взаимодействия с обществом и государством. - М.: Иркутск, 2007. - С. 252-263.
8. Алексеенко Н.В., Алексеенко А.Н. Население Казахстана за 100 лет (1897-1997). – Усть-Каменогорск: РВКПО «Полиграфия», 1999.
9. Садовская Е.Ю. Миграции в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. – Алматы: Ғылым, 2001. – 259 с.
10. Об утверждении Программы «Нұрлы көш» на 2009-2011 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 02 декабря 2008 года № 1126 // Электронная публикация - Об утверждении Программы "Нұрлы көш" на 2009-2011 годы - ИПС "Әділет" ([zan.kz](http://zan.kz)). (дата обращения: 21 марта 2020 г.).
11. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017 - 2021 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 602 // Электронная публикация - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602> (дата обращения: 25 марта 2021 г.).
12. О миграции населения: Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 204. Утратил силу Законом Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV // Электронная публикация - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000204\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000204_) (дата обращения: 22 марта 2021 г.).
13. Северо-Казахстанская область. Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года. Т. 2: Статистический сборник / Под ред. Смаилова А.А. – Астана, 2011. – 138 с.

#### References:

1. Naselenie: statisticheskie dannye // Jelektronnaja publikacija - <https://stat.gov.kz/> (data obrashhenija: 21 nojabrja 2020 g.).
2. Asylbekov M.H. Narodonaselenie Kazahstana v uslovijah suverenitet / M.H. Asylbekov, V.V. Kozina. – Almaty: Tarih taғыlymy, 2009. – 152 s.
3. Kozybaev M.K. Demograficheskie issledovaniya v Kazahstane: itogi i perspektivy // Kozybaev M.K. Problemy metodologii, istoriografii i istochnikovedeniya istorii Kazahstana (Izbrannye trudy). – Almaty: Fylym, 2006. – s. 233-240.

4. Rjedkliff-Braun A.R. Struktura i funkcija v primitivnom obshhestve. Ocherki i lekci. Per. s angl. - M.: Izdatel'skaja firma «Vostochnaja literatura» RAN, 2001. - 304 s.
5. Granovetter M. Jekonomicheskoe dejstvie i social'naja struktura: problema ukorenennosti // Jekonomicheskaja sociologija. - 2002. - № 3. - Т.3. - s. 44-58.
6. Asylbekov M.H., Galiev A.B. Social'no-demograficheskie processy v Kazahstane (1917-1980). - Alma-Ata: Gylym, 1991.
7. Alekseenko A.N. Kazahstan: perspektivy jetnicheskoj migracii v nachale HHI veka / A.N. Alekseenko // Migranty i diaspory na Vostoke Rossii: praktiki vzaimodejstvija s obshhestvom i gosudarstvom. - M.: Irkutsk, 2007. - S. 252-263.
8. Alekseenko N.V., Alekseenko A.N. Naselenie Kazahstana za 100 let (1897-1997). – Ust'-Kamenogorsk: RVKPO «Poligrafija», 1999.
9. Sadovskaja E.Ju. Migracii v Kazahstane na rubezhe XXI veka: osnovnye tendencii i perspektivy. – Almaty: Falym, 2001. – 259 s.
10. Ob utverzhdenii Programmy «Nырly kesh» na 2009-2011 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 02 dekabrya 2008 goda № 1126 // Jelektronnaja publikacija - Ob utverzhdenii Programmy "Nырly kesh" na 2009-2011 gody - IPS "Әdilet" (zan.kz). (data obrashhenija: 21 marta 2020 g.).
11. Ob utverzhdenii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2017-2021 gody i Plana meroprijatij po realizacii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2017 - 2021 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 29 sentjabrya 2017 goda № 602 // Jelektronnaja publikacija - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602> (data obrashhenija: 25 marta 2021 g.).
12. O migracii naselenija: Zakon Respubliki Kazahstan ot 13 dekabrya 1997 goda № 204. Utratil silu Zakonom Respubliki Kazahstan ot 22 ijulja 2011 goda № 477-IV // Jelektronnaja publikacija - [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000204\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000204_) (data obrashhenija: 22 marta 2021 g.)
13. Severo-Kazahstanskaja oblast'. Itogi Nacional'noj perepisi naselenija Respubliki Kazahstan 2009 goda. T. 2: Statisticheskij sbornik / Pod red. Smailova A.A. – Astana, 2011. – 138 s.